



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Отчет о работе Счетной палаты Псковской области за 2024 год

Рассмотрен коллегией Счетной палаты Псковской области
(решение коллегии от 26 февраля 2025 года)

**Псков
2025 год**

Содержание

I. Общие сведения	3
II. Основные показатели деятельности	4
III. Контрольная деятельность	6
3.1. Контроль расходов в социальной сфере	10
3.2. Контроль расходов в сфере ЖКХ и благоустройства	15
3.3. Контроль расходов в сфере национальной экономики.....	21
3.4. Контроль соблюдения органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства при исполнении местного бюджета	25
3.5. Аудит в сфере закупок	28
3.6. Внешний муниципальный финансовый контроль	30
3.7. Контроль реализации национальных (региональных) проектов	36
IV. Экспертно-аналитическая деятельность	37
V. Организационные вопросы деятельности Счетной палаты	41

I. Общие сведения

В соответствии с Уставом Псковской области, Законом Псковской области от 16.10.2006 № 588-ОЗ «О Счетной палате Псковской области» Счетная палата Псковской области (далее – Счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Псковской области, образуется Псковским областным Собранием депутатов и ему подотчетна.

Счетная палата является обязательным государственным органом Псковской области, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Порядок организации деятельности Счетной палаты, подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий определен Регламентом Счетной палаты, утвержденным решением коллегии Счетной палаты от 05.09.2022 года.

Полномочия Счетной палаты определены:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
- Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Законом Псковской области от 16.10.2006 № 588-ОЗ «О Счетной палате Псковской области»;
- Законом Псковской области от 06.06.2008 № 769-ОЗ «О бюджетном процессе в Псковской области».

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Законом Псковской области от 06.10.2015 №1570-ОЗ «О стратегическом планировании на уровне Псковской области» Счетная палата является участником стратегического планирования.

Полномочия Счетной палаты в 2024 году реализованы на основании утвержденных приказом Счетной палаты области № 245 о/д от 06.09.2022 года 21 стандарта внешнего государственного финансового контроля.

В соответствии с заключенными соглашениями с представительными органами 14 муниципальных образований Псковской области (округов, районов)

и 10 сельских поселений Счетной палатой реализуются полномочия внешнего муниципального финансового контроля.

Кодексом об административных правонарушениях РФ, Законом Псковской области от 04.05.2003 года № 268-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Псковской области» должностные лица Счетной палаты наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по фактам выявленных в ходе контроля нарушений бюджетного законодательства.

Настоящий Отчет о деятельности Счетной палаты Псковской области за 2024 год подготовлен во исполнение требований статьи 19 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» и в соответствии со статьей 26 Закона Псковской области №588-ОЗ «О Счетной палате Псковской области».

Отчет содержит обобщенную информацию о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, предложения и рекомендации Счетной палаты, направленные на устранение и недопущение выявленных нарушений, совершенствование бюджетного процесса и управления государственной (муниципальной) собственностью.

Для обеспечения объективности, комплексности контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, востребованности результатов в основу плана работы Счетной палаты на 2024 год приняты предложения депутатов Псковского областного Собрания и Губернатора области, обращения правоохранительных органов.

В рамках каждого контрольного и экспертно-аналитического мероприятия анализировалось соблюдение требований законодательства в сфере бюджетных правоотношений с возможностью предотвращения нарушений и рисков, с целью их предупреждения и устранения, что способствует более эффективному использованию бюджетных средств и государственного (муниципального) имущества.

II. Основные показатели деятельности Счетной палаты за 2024 год:

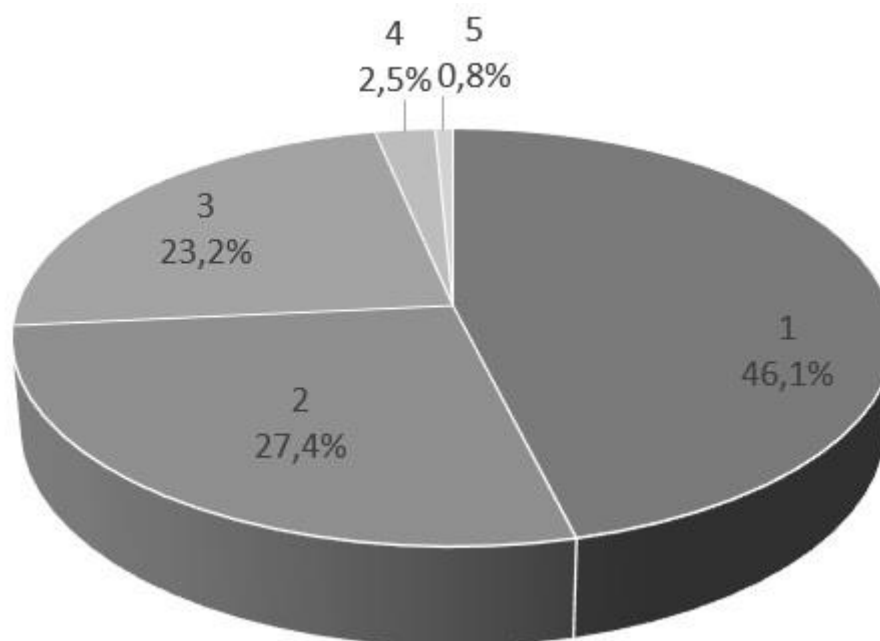
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	193
Сформировано актов проверок	120
Проведено контрольных обмеров	49
Сформировано заключений по результатам ЭАМ	81

Проведено мероприятий по контролю реализации национальных (региональных) проектов	16
Проведена экспертиза законодательных и нормативных правовых актов	374
Выявлено нарушений в ходе КМ и ЭАМ (количество/сумма)	569 фактов 129,05 млн. рублей

Внешний государственный финансовый контроль основан на единых организационных принципах – стандартах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

В целях систематизации установленных нарушений Счетной палатой применяется Классификатор нарушений, выявленных в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 № 14ПК.

Структура финансовой оценки выявленных нарушений в 2024 году



Классификация по видам нарушений:

1. Нарушения ведения бухгалтерского учета, недостоверность бюджетной (бухгалтерской, финансовой) отчетности – 46,1 % (59,51 млн. рублей);
2. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 27,4 % (35,29 млн. рублей);
3. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 23,2 % (29,98 млн. рублей);
4. Нецелевое использование бюджетных средств – 2,5 % (3,29 млн. рублей);
5. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 0,8 % (0,98 млн. рублей);
6. Иные нарушения – 24 нарушения без суммовой оценки

В 2024 году объем проверенных Счетной палатой бюджетных средств составил 128024,57 млн. рублей.

Проведенными проверками выявлено 569 фактов нарушений законодательства с использованием бюджетных средств на общую сумму 129,05 млн. рублей, что составляет 0,1% от общего объема проверенных средств.

Счетной палатой обеспечены исчерпывающие меры по устранению нарушений действующего законодательства. В адрес руководителей объектов контроля направлено 80 представлений, 3 предписания, выработано 526 предложений (рекомендаций), по результатам которых устранено выявленных нарушений финансовой дисциплины и действующего законодательства на общую сумму 92,86 млн. рублей, что составляет 72 % от общей суммы выявленных нарушений, в том числе обеспечен возврат средств в бюджеты в сумме 4,98 млн. рублей.

В соответствии с ч. 6 статьи 12 Закона «О Счетной палате Псковской области» информация по результатам контрольных мероприятий, отчеты и заключения о результатах экспертно-аналитических мероприятий направлены для сведения в областное Собрание депутатов и Губернатору области.

Деятельность Счетной палаты области осуществлялась во взаимодействии с депутатами, комитетами областного Собрания депутатов, депутатами Собраний муниципальных образований. Председатель и аудиторы Счетной палаты принимали участие в совещаниях, заседаниях комитетов, связанных с исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области, а также по заключениям на проекты законов, нормативных правовых документов, государственных программ Псковской области, в том числе по вносимым изменениям в действующие государственные программы.

III. Контрольная деятельность

Контрольные мероприятия направлены на оценку правомерности и эффективности расходования бюджетных средств, законного и целесообразного распоряжения государственной (муниципальной) собственностью, а также выявление рисков и системных проблем, оказывающих влияние на результативность использования бюджетных ассигнований, государственного и муниципального имущества.

За отчетный период контрольные мероприятия проведены в исполнительных органах области, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, а также в организациях – являющихся получателями средств из бюджета, пользователями государственного (муниципального) имущества.

Основные показатели контрольной деятельности Счетной палаты за 2024 году к уровню 2023 года характеризуются следующими данными:

	2023 год	2024 год
Проведено контрольных мероприятий	59	112
Количество проверенных объектов	111	153
Сформировано актов проверок	80	120
Выявлено нарушений (количество/сумма)	463 факта 672,9 млн. рублей	569 фактов 129,05 млн. рублей

Количество контрольных мероприятий в 2024 году увеличилось на 53, количество проверенных объектов увеличилось на 42. Количество нарушений, выявленных в 2024 году, увеличилось на 22,9%. Увеличение данных показателей связано с передачей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от муниципальных образований области Счетной палате.

В ходе финансовой оценки выявленных нарушений следует отметить, что структура нарушений в 2024 году изменилась.

Объем выявленных нарушений порядка ведения бухгалтерского учета и формирования бюджетной (бухгалтерской, финансовой) отчетности в 2024 году по сравнению с 2023 годом уменьшился на 505,8 млн. рублей и составил 59,51 млн. рублей или 46,1 % в общей сумме выявленных нарушений (в 2023 году – 82,7%).

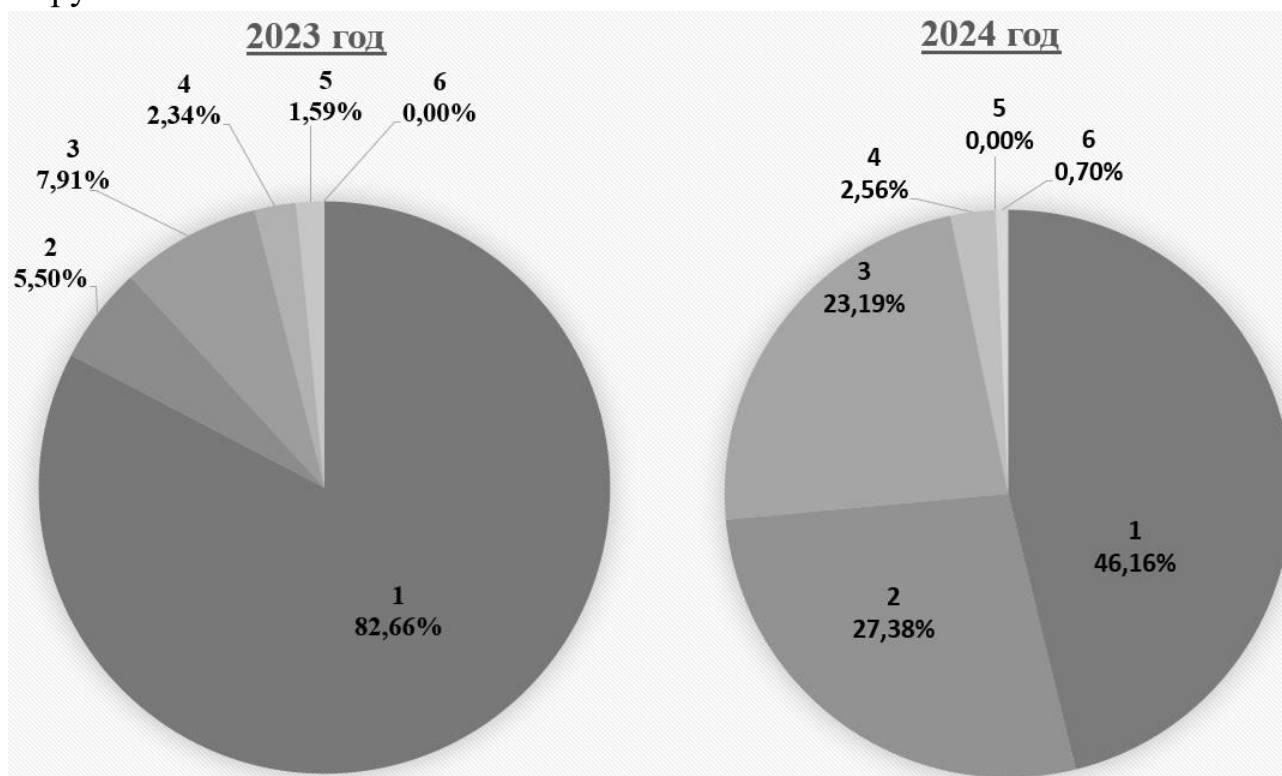
При проверке исполнения бюджета муниципального образования «Опочецкий муниципальный округ» за 2023 год и первое полугодие 2024 года установлены нарушения требований ведения бюджетного учета, повлекшие искажения показателей бюджетной отчетности по активам и обязательствам на общую сумму 660,8 млн. рублей. При этом, Администрацией муниципального округа и муниципальными учреждениями приняты меры, направленные на устранение выявленных нарушений до завершения контрольного мероприятия. В регистры бюджетного учета в установленном порядке внесены соответствующие изменения и скорректированы учетные показатели по активам на общую сумму 613,5 млн. рублей.

На основании Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) №СГА 203, утвержденного постановлением коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.04.2017 (в ред. от 16.0.20206), Стандарта СФ ФК 12, утвержденного приказом Счетной палаты Псковской области от 06.09.2022 №245 о/д, скорректированные показатели по устраненным нарушениям в сумме 613,5 млн. рублей в акте проверки фиксируются как устраненные.

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов в 2024 году составили 35,3 млн. рублей, в 2023 году - 37,7 млн. рублей, при этом удельный вес в общей сумме выявленных нарушений в 2024 году составил 27,4%, в 2023 году – 5,5%.

Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок в 2024 году составили 30,0 млн. рублей, в 2023 году – 54,1 млн. рублей, удельный вес в общей сумме выявленных нарушений в 2024 году составил 23,2%, в 2023 году - 7,9%.

Нецелевое использование бюджетных средств в 2024 году составило 3,29 млн. рублей.



Классификация по видам нарушений:

1. Нарушения ведения бухгалтерского учета, недостоверность бюджетной (бухгалтерской, финансовой) отчетности
2. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов
3. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок
4. Нецелевое использование бюджетных средств
5. Неэффективное использование бюджетных средств
6. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью.

По результатам проведенных контрольных мероприятий сформировано 120 актов.

При проведении контрольных мероприятий осуществлено 49 контрольных обмеров (обследований), связанных с выполнением строительных

(ремонтных) работ и использованием имущества. Целью обмеров (обследований) является установление соответствия выполненных работ, приобретенного оборудования условиям государственных и муниципальных контрактов, результатом – выявление фактов завышения объемов работ, не использования имущества для целей деятельности объектов контроля.

В адрес руководителей объектов контроля направлено 80 представлений, выработано 526 предложений и рекомендаций по устранению выявленных нарушений финансовой дисциплины, действующего законодательства, по восстановлению (взысканию) средств в бюджеты. На конец года исполнены 78 представлений. В связи с неисполнением представлений вынесено 3 предписания, из которых 3 - исполнены.

В отчетном периоде к 29 должностным лицам проверенных организаций применены меры дисциплинарного характера.

Счетной палатой по выявленным нарушениям законодательства, ответственность за которые предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, в 2024 году возбуждено 9 дел по административным правонарушениям, по результатам рассмотрения которых судами вынесены постановления об административных правонарушениях с назначением административного наказания в отношении 9 должностных лиц:

Составы административных правонарушений, выявленных в 2024 году	
Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (ст. 15.15.6 КоАП РФ)	5 дел
Нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14 КоАП РФ)	2 дела
Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания (ст. 15.15.15 КоАП РФ)	2 дела

Счетной палатой заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с Управлением Министерства внутренних дел России по Псковской области, прокуратурой Псковской области, Следственным управлением Следственного комитета РФ по Псковской области, Межрегиональным управлением Федеральной службы по финансовому мониторингу по Северо-Западному федеральному округу, Счетной палатой Российской Федерации, Управлением Федерального казначейства по Псковской области, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Псковской области, Комитетом по региональному контролю и надзору Псковской области,

Комитетом по финансам Псковской области, Общественной палатой Псковской области и Псковским областным советом профессиональных союзов.

В соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии в установленных сферах деятельности, а также на основании соответствующих запросов в 2024 году Счетной палатой Псковской области направлены в правоохранительные и контрольные органы 15 материалов.

По результатам рассмотрения органами прокуратуры и иными уполномоченными органами возбуждено 6 дел об административных правонарушениях, привлечены к административной ответственности 4 должностных лица.

Согласно представленной информации прокуратурой области внесено 1 представление в связи с выявленными нарушениями в деятельности органа местного самоуправления при предоставлении земельных участков, неполноты контроля за их последующим использованием по целевому назначению.

3.1. Контроль расходов в социальной сфере

Бюджет Псковской области сохраняет социальную направленность. Значительные объемы финансовых ресурсов направлены на развитие системы здравоохранения, образования, культуры, социальной политики, физической культуры и спорта.

Контрольное мероприятие «Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств на реализацию основных мероприятий подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» и Комплекса процессных мероприятий «Обеспечение подготовки спортивного резерва и спортсменов высокого класса» Государственной программы Псковской области «Развитие физической культуры и спорта» проведено в Комитете по спорту Псковской области; отдельные вопросы финансово-хозяйственной деятельности проверены в Автономной некоммерческой организации «Футбольный клуб «Псков»» за период 2023 год и первое полугодие 2024 года.

По результатам контрольного мероприятия сформированы 2 акта проверки, выявлено 23 нарушения, в том числе 5 финансовых нарушений.

Установлено несоблюдение Комитетом по спорту Псковской области Порядка предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований Псковской области на создание условий для обеспечения успешного выступления псковских спортсменов и спортивных сборных команд области на всероссийских и международных соревнованиях. При отсутствии документов, позволяющих

оценить соответствие муниципального образования установленным критериям, заключены соглашения на предоставление субсидии из областного бюджета. Изменения, учитывающие конкретные обязательства получателей субсидии, в соглашения с муниципальными образованиями не вносились. Ежемесячные отчеты о расходах местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, с приложением документов, подтверждающих факт осуществления мероприятий, в Комитет по спорту Псковской области муниципальными образованиями не представлялись.

Отдельное Положение, устанавливающее порядок и условия предоставления субсидий на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций дополнительного образования со специальным наименованием «спортивная школа», использующих в своем наименовании слово «олимпийский», в нормативное состояние, либо учитывающие особенности предоставления указанной субсидии, Комитетом по спорту Псковской области не разработано и нормативным актом не утверждено.

Комитет по спорту Псковской области совместно с муниципальным образованием «Город Псков» и Псковской областной общественной организацией «Федерация футбола» являются соучредителями Автономной некоммерческой организации (АНО) Футбольный клуб «Псков». Высшим коллегиальным органом управления АНО является Совет АНО ФК «Псков».

Предметом деятельности Центра подготовки спортивного резерва АНО является вовлечение воспитанников в спортивную деятельность, направленную на подготовку резерва для главной команды Футбольного клуба «Псков». При этом не укомплектованность штатных единиц в целом по структурным подразделениям АНО на 01.01.2023 года и на 01.01.2024 года составила 56%. Основную долю вакансий составляют должности спортсменов по футболу (78% в 2023 году и 81% в 2024 году) и тренеров (40% в 2023 году и 25% в 2024 году).

Установлено несоблюдение АНО Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в части обязательного выполнения требований учредительных документов. Расходы АНО за 2023 год, связанные с выплатой заработной платы, приобретением спортивной экипировки (инвентаря), и прочие расходы превысили плановые показатели, установленные Финансовым планом на 2023 год, на 3,7 млн. рублей. Изменения, связанные с перераспределением планируемых расходов в разрезе статей расходов, Советом АНО в Финансовый план не вносились. Финансовый план АНО на 2024 год Советом АНО не утвержден, в результате расходование средств, полученных АНО в первом полугодии 2024 года, осуществлялось при отсутствии утвержденного Финансового плана.

Требования Трудового кодекса РФ при установлении в АНО системы оплаты труда и выплаты премий не соблюдаются. Тарифная сетка и тарифные коэффициенты для дифференциации тарифных ставок (должностных окладов) Положением об оплате труда не установлены. Премирование генерального директора осуществлялось на основании приказов генерального директора АНО при отсутствии решения Учредителей, что не соответствует условиям трудового договора.

Операции с наличными денежными средствами - добровольными пожертвованиями приходными документами не оформляются и через кассу не проводятся, учет движения наличных денежных средств учетной политикой АНО не определен.

Установлено, что в 2023 году генеральным директором на счет АНО перечислены добровольные пожертвования, полученные от тренеров. При этом, первичные документы, подтверждающие сумму денежных средств, полученных тренерами от не установленных в ходе проверки лиц, осуществивших пожертвование, и последующую передачу денежных средств тренерами генеральному директору, не представлены.

В адрес руководителей объектов контроля направлено 2 представления, выработано 16 предложений и рекомендаций по устранению выявленных недостатков и нарушений действующего законодательства, финансовой дисциплины, требований учредительных документов и привлечению к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших выявленные нарушения.

По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты приняты меры:

- направленные на обеспечение законности и результативности расходования бюджетных средств: подготовлены соответствующие изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие порядок предоставления региональным спортивным федерациям субсидий из областного бюджета для участия в спортивных мероприятиях; утверждены новые формы заявок для заключения соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий муниципальным образованиям;

- проведено очередное заседание Совета АНО, на котором рассмотрены результаты проверки Счетной палаты и приняты соответствующие решения: Советом АНО утвержден Финансовый план на 2024 год; учетной политикой АНО определен порядок учета движения наличных денежных средств - добровольных пожертвований.

В соответствии с пунктом 45 Устава АНО для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью, достоверностью бухгалтерской отчетности Советом АНО сформирована ревизионная комиссия.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 1 должностное лицо АНО с объявлением замечания.

По результатам проверки Следственным отделом УМВД России по городу Пскову в отношении гендиректора АНО ФК «Псков» возбуждено уголовное дело по части 3 статьи 160 УК РФ.

Контрольное мероприятие *«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Псковской области «Печорский детский дом - интернат» за период 2023 год – январь - июнь 2024 года»*.

По результатам контрольного мероприятия сформирован 1 акт проверки, выявлено 25 нарушений, в том числе 9 финансовых нарушений.

Комитетом по здравоохранению Псковской области, как Учредителем учреждения, в 2023 году субсидии на выполнение государственного задания перечислены в полном объеме, при этом показатели государственного задания выполнены только на 57%. Решение по возврату остатка субсидий в областной бюджет в объеме, соответствующем показателям не выполненного государственного задания, Учредителем не принято, чем нарушены требования Порядка финансового обеспечения государственного задания.

Установлено необоснованное завышение фонда оплаты труда в результате включения в штатные расписания должностей сверх установленных нормативов, а также надбавок компенсационного характера по должностям, не имеющим на это право.

Допускались выплаты стимулирующего характера без учета показателей деятельности работников, позволяющих оценить результативность, качество, сложность выполняемой ими работы, а также выплаты, не предусмотренные действующим законодательством, что повлекло избыточные расходы бюджетных средств.

Установлены грубые нарушения правил ведения бухгалтерского учета, образующие состав административного правонарушения.

В целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц Счетной палатой направлено 2 представления в адрес Комитета по социальной защите Псковской области (Учредителя учреждения с 2024 года) и руководителя учреждения. Выработано 25 предложений по устранению недостатков, нарушений финансовой дисциплины и действующего законодательства.

По результатам выполнения представлений приняты меры к устранению выявленных нарушений. Штатное расписание учреждения приведено в

соответствие с установленной нормативной численностью. Положение о порядке установления и выплат стимулирующего характера приведено в соответствии с требованиями действующего законодательства. Исключены выплаты компенсационного и стимулирующего характера, противоречащие требованиям нормативных правовых актов.

За допущенные нарушения 2 должностных лица Учреждения привлечены к дисциплинарной ответственности.

За грубое нарушение требований к составлению и представлению бухгалтерской отчетности 1 должностное лицо Учреждения привлечено к административной ответственности с вынесением административного наказания в виде предупреждения.

В рамках контрольного мероприятия «Проверка исполнения бюджета муниципального образования «Опочецкий район» за 2023 год и бюджета муниципального образования «Опочецкий муниципальный округ» за 1 полугодие 2024 года проведена выборочная проверка законности и целевого использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий в сфере образования и культуры на 2 объектах контроля.

Установлено, что Администрацией Опочецкого муниципального округа (района), являющейся учредителем МБОУ «Центр образования Опочецкого района», не обеспечен контроль за использованием средств субвенций, полученных из областного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования, что повлекло превышение фактически начисленного в 2023 году фонда оплаты по обслуживаемому персоналу над фондом оплаты труда, рассчитанным в соответствии действующим законодательством, в результате превышения штатной численности обслуживаемого персонала в расчете на одного обучающегося над нормативной численностью в 1,2 раза и, как следствие, недостаточность средств субвенции из областного бюджета на выполнение расходных обязательств текущего финансового года.

Выборочной проверкой правомерности использования средств субвенции установлено необоснованное включение в фонд оплаты МБОУ «Центр образования Опочецкого района» надбавок, не предусмотренных действующим законодательством; допускались выплаты стимулирующего характера без учета показателей деятельности работников, позволяющих оценить результативность и качество выполненных показателей, что повлекло избыточные расходы бюджетных средств.

Администрацией Опочецкого муниципального округа ненадлежащим образом исполнялись полномочия учредителя, что привело к нарушению порядка

определения объема и условий предоставления субсидий на выполнение муниципального задания подведомственными бюджетными учреждениями.

Так, МБОУ «Центр образования Опочецкого района» и МБУК «Опочецкий районный центр культуры» объем субсидии в рамках выполнения муниципального задания учреждениям определен без учета доведенного объема муниципальных услуг; произведено необоснованное увеличение объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания при отсутствии изменений в нормативные затраты на оказание муниципальных услуг и без изменения объема муниципального задания, обосновывающих увеличение размера субсидии, что повлекло избыточные расходы бюджетных средств.

Предоставление субсидий бюджетным учреждениям муниципального образования на иные цели осуществлялось при отсутствии установленных конкретных и измеримых значений результатов использования субсидий, что не позволило оценить результат предоставления субсидий и эффективность их использования.

Установлены нарушения муниципальными бюджетными учреждениями требований к бухгалтерскому учету, повлекшие недостоверность показателей бюджетной отчетности по активам и обязательствам, а также нарушения действующего законодательства при закупках товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.

По результатам контрольного мероприятия штатная численность обслуживающего персонала в муниципальном образовательном учреждении приведена в соответствие с нормативами, установленными Законом Псковской области от 06.02.2015 года № 1496-ОЗ.

В целях недопущения необоснованных выплат стимулирующего характера внесены изменения в Положение о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда работникам МБОУ «Центр образования Опочецкого района» в части исключения премиальных выплат, не зависящих от квалификации работников, сложности, количества, качества и условий выполняемой ими работы.

3.2. Контроль расходов в сфере ЖКХ и благоустройства

Контрольное мероприятие *«Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию инфраструктурного проекта «Развитие жилищного строительства», включающего «Микрорайон жилищного строительства «Европа», «Микрорайон «Борисовичи», в рамках основного мероприятия «Привлечение средств бюджетов различных уровней для строительства инженерной,*

транспортной и социальной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных для комплексного освоения территорий в целях жилищного строительства» подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Псковской области» государственной программы Псковской области «Обеспечение населения области доступным и комфортным жильем»» проведено за 2022-2023 годы и январь-февраль 2024 года на 3-х объектах контроля.

В ходе контрольного мероприятия сформировано 3 акта проверки, проведены контрольные обследования (осмотры) фактически выполненных работ по строительству кольцевого магистрального водовода с дюкерным переходом (от ул. Л. Поземского до ул. Байкова, через пос. Родина) на 4-х участках водовода, выявлено 17 нарушений.

Приказом Минстроя России в 2021 году утвержден инфраструктурный проект, реализуемый на территории Псковской области: «Проект развития жилищного строительства, включающий «Микрорайон жилищного строительства «Европа», «Микрорайон «Борисовичи», на финансирование затрат на строительство кольцевого магистрального водовода Д 560 мм с дюкерным переходом (от Л. Поземского до ул. Байкова, через пос. Родина) протяженностью сетей 18,3 км., подключение к системе теплоснабжения объектов жилищного фонда и социальной инфраструктуры сроком реализации 2022-2025 годы.

ГКУ Псковской области «Управление капитального строительства» с ФАУ «РосКапСтрой» заключен государственный контракт от 28.06.2023 года на выполнение работ по строительству кольцевого магистрального водопровода со сроком завершения работ до 01.12.2024 года.

Проверкой установлено, что по состоянию на 01.03.2024 года заказчиком приняты только выполненные геодезические работы по разбивке основных осей и привязке к красным линиям по трем участкам строительства водовода. По одному участку геодезические работы не проведены.

Документально фактические объемы выполненных строительно-монтажных работ на момент проверки (март 2024 года) не подтверждены.

Оплата подрядчику, помимо авансового платежа, предусмотренного условиями контракта, не производилась.

Проверкой использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по подключению (технологическому присоединению) к системе теплоснабжения объектов жилищного фонда и социальной инфраструктуры, проведенной в МКУ г. Пскова «Стройтехнадзор», установлено, что в целях реализации мероприятий по состоянию на 01.03.2024 года Учреждением

заключено 2 муниципальных контракта на реконструкцию теплотрасс с увеличением пропускной способности общей протяженностью 966 метров.

Все работы подрядчик обязан производить в период между завершением и началом отопительного сезона в г. Пскове – ориентировочно с 15.05.2024 года по 31.08.2024 года.

В проверяемом периоде срок выполнения работ не наступил, работы Подрядчиком не выполнялись и Учреждением не оплачивались.

По результатам контрольного мероприятия, в целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц, руководителям объектов контроля направлено 3 представления, выработано 40 предложений по устранению выявленных недостатков и нарушений действующего законодательства, по привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших выявленные нарушения.

Руководителями Комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству области, ГКУ Псковской области «Управление капитального строительства» и МКУ г. Пскова «Стройтехнадзор» приняты меры, направленные на обеспечение законности и результативности расходования бюджетных средств (внесены изменения в нормативные акты, направленные на устранение выявленных проверкой нарушений и недостатков, разработан и утвержден нормативный акт, регулирующий порядок выделения из областного бюджета местным бюджетам субсидий на реализацию мероприятий инфраструктурного проекта, проведена претензионная работа с подрядной организацией, направленная на взыскание неустойки за нарушение условий контракта, организована работа по заключению соглашений с собственниками земельных участков об осуществлении пользования публичным сервитутом).

За допущенные нарушения при реализации на территории Псковской области инфраструктурного проекта к председателю Комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству области и директору ГКУ Псковской области «Управление капитального строительства» применены дисциплинарные взыскания.

Контрольное (экспертно-аналитическое) мероприятие *«Реализация концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения и (или) водоотведения»* проведено по обращению Счетной палаты Российской Федерации, поручению Псковского областного Собрания депутатов в целях реализации постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27.02.2024

года № 5785-8 ГД за период с 2022 года по истекший период 2024 года на 5 объектах контроля в муниципальных образованиях «Пыталовский округ (район)», «Пушкиногорский район»; «Великолукский район»; Островский район»; «Гдовский район», на территории которых заключены концессионные соглашения в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

По результатам контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий сформированы 4 акта проверки и одно заключение, выявлено 26 нарушений.

Органами местного самоуправления пяти муниципальных районов Псковской области в 2014-2020 годах заключены 7 концессионных соглашений, объектами которых являются теплоснабжение, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем. Планируемый размер инвестиций составил 539,8 млн. рублей, размер фактически вложенных концессионерами средств составил 523,2 млн. рублей (96,9%).

В результате реализации 6 концессионных соглашений запланированные результаты достигнуты, объекты введены в эксплуатацию и обеспечивают тепловой энергией, горячим водоснабжением потребителей муниципальных районов (округов).

Действие 1 концессионного соглашения от 24.03.2016 года, заключенного Администрацией Пыталовского района с ООО «Базис - Энерго» в отношении объектов теплоснабжения, прекращено досрочно в связи с принятием Арбитражным судом города Санкт-Петербурга и Ленинградской области Решения от 06.08.2020 года по делу о признании ООО «Базис-Энерго» несостоятельным (банкротом), открытием конкурсного производства и утверждением конкурсного управляющего.

Анализ реализации концессионных соглашений выявил нарушения требований Федерального закона от 21.07.2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и иных законодательных актов в части: заключения концессионных соглашений без учета третьей стороны – субъекта РФ; передачи Концессионеру объектов недвижимого имущества без регистрации права собственности; нарушения установленного порядка передачи Концедентом земельных участков, на которых располагаются объекты концессионного соглашения; нарушения сроков создания объектов и ввода их в эксплуатацию; не осуществления Концедентом контроля за реализацией концессионных соглашений.

В целях устранения выявленных нарушений Главам 5 муниципальных районов (округов) Счетной палатой направлены представления, выработаны рекомендации по устранению нарушений действующего законодательства в части: обеспечения соблюдения требований Федерального закона № 115-ФЗ при заключении и реализации концессионных соглашений и иных законодательных

актов; усиления контроля за реализацией Концессионером концессионных соглашений; принятия мер по привлечению инвестиций в экономику районов (округов) с целью обеспечения эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности на условиях концессионных соглашений.

По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты приняты меры, направленные: на соблюдение Концедентами и Концессионерами требований Федерального закона №115-ФЗ при заключении концессионных соглашений и их реализации; на устранение выявленных нарушений.

В Счетную палату Российской Федерации направлена сводная информация (отчет) о результатах контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия по реализации концессионных соглашений на территории Псковской области.

В соответствии с поручением Псковского областного Собрания депутатов, обращением Псковской природоохранной межрайонной прокуратуры Счетная палата приняла участие в *«Проверке эффективности деятельности филиала ООО «Экопром» в г. Пскове (региональный оператор) Псковской области»* за 2023 год и первый квартал 2024 года.

В проверяемом периоде филиалу ООО «Экопром» (Региональный оператор) бюджетные средства из областного бюджета не предоставлялись.

Счетной палатой проведена проверка эффективности деятельности Регионального оператора за 2023 год и первый квартал 2024 года на основании отчетов, первичных учетных документов, регистров учета ООО «Экопром», предоставленных Псковской природоохранной межрайонной прокуратурой, по результатам которого подготовлено заключение.

По условиям соглашений, заключенных в 2018 году Комитетом по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области с ООО «Экопром», последний обязуется обеспечивать сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) на территории Псковской области.

По данным Регионального оператора в целом по Псковской области принято и транспортировано за 2023 год ТКО в количестве 259,5 млн. тонн. Размещено (захоронение на полигонах) – 125 млн. тонн или 48,1% от принятого и транспортированного объема ТКО. Обработано (подготовлено к дальнейшей утилизации) – 96,3 млн. тонн или 37,1%. Объем ТКО, направленный на утилизацию, составил 17,7 млн. тонн или 6,8%. Сведения о выполненных мероприятиях в отношении ТКО в количестве 20,5 млн. тонн (8%) не представлены.

За 1 квартал 2024 года Региональным оператором принято и транспортировано ТКО в количестве 65 млн. тонн. Размещено (захоронение на полигонах) – 29,7 млн. тонн или 45,6% от принятого и транспортированного объема. Обработано 23,3 млн. тонн или 35,9%. Объем ТКО, направленный на утилизацию в 1 квартале 2024 года, составил 0,5 млн. тонн или 0,8%. Сведения о выполненных мероприятиях в отношении ТКО в количестве 11,5 тонн (17,7%) не представлены.

Результатом деятельности Регионального оператора за 2023 год является убыток в сумме 12,3 млн. рублей. Причиной отрицательного финансового результата деятельности за 2023 год является рост сомнительных долгов – дебиторской задолженности непогашенной заказчиками услуг по вывозу ТКО в установленные сроки.

Результатом деятельности Регионального оператора за 1 квартал 2024 год является прибыль в сумме 80,1 млн. рублей. Положительный результат деятельности достигнут в результате погашения заказчиками в отчетном периоде долгов в сумме 116,9 млн. рублей, включенных в резерв по сомнительным долгам в 2023 году.

Дебиторская задолженность в 2023 году по всем счетам по сравнению с 2022 годом увеличилась на 92,8 млн. рублей и составила - 453,5 млн. рублей; по состоянию на 01.04.2024 года - 462 млн. рублей. Наибольшая доля задолженности по состоянию на 01.04.2024 года числится по расчетам с физическими лицами в сумме 301,3 млн. рублей.

Кредиторская задолженность Регионального оператора по расчетам с поставщиками и подрядчиками на 01.01.2024 года составила 248,5 млн. рублей; по состоянию на 01.04.2024 года - 260 млн. рублей. Наибольшая доля задолженности по состоянию на 01.04.2024 года в сумме 211,8 млн. рублей числится по расчетам с операторами, осуществляющими транспортировку, размещение и переработку ТКО на территории области. Отмечается динамика роста кредиторской задолженности по расчетам с операторами.

На момент проведения проверки в производстве Арбитражного суда Нижегородской области находятся дела о признании ООО «Экопром» несостоятельным (банкротом).

Дебиторская задолженность по расчетам с покупателями и заказчиками является одним из ключевых показателей финансового состояния Регионального оператора. Рост сомнительной дебиторской задолженности (дебиторской задолженности, по которой истек срок исковой давности) в проверяемом периоде негативно повлиял на результаты деятельности Регионального оператора и его платежеспособность.

Заключение по итогам проверки эффективности деятельности филиала ООО ЭКОПРОМ в г. Пскове (региональный оператор) по обращению с

твердыми коммунальными отходами направлено в Псковскую природоохранную межрайонную прокуратуру.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в Собрание депутатов Псковской области и Губернатору Псковской области.

3.3. Контроль расходов в сфере национальной экономики

Контрольное мероприятие *«Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» Государственной программы Псковской области «Содействие экономическому развитию, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности»* проведено в Автономной некоммерческой организации «Фонд гарантий и развития предпринимательства Псковской области» (Микрокредитная компания) за период 2022 год - 9 месяцев 2023 года.

По результатам контрольного мероприятия сформирован 1 акт проверки, выявлено 40 нарушений, в том числе 8 финансовых нарушений.

В рамках подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства» Государственной программы Псковской области «Содействие экономическому развитию, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности» Фондом гарантий и развития предпринимательства (Фонд) осуществлялась реализация трех региональных проектов: «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами».

Установленные Фонду плановые значения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии в рамках реализации региональных проектов, в 2022 и 2023 годах выполнены.

Фондом оказаны комплексные услуги 222 субъектам малого и среднего предпринимательства (МСП) в 2022 году и 263 субъектам МСП за период с января по сентябрь 2023 года. По результатам оказанных Фондом услуг 19 субъектов МСП – экспортеров заключили экспортные контракты в 2022 году и 15 экспортеров за 9 месяцев 2023 года.

В 2022 году количество микрофинансовых займов, предоставленных Фондом субъектам МСП, составило 47 единиц (при плане - 20 ед.). Плановые значения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии в 2023 году, по количеству реализованных

инвестиционных проектов - 33 ед. и количеству созданных рабочих мест субъектами МСП - 20 ед. выполнены полностью.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения порядка предоставления субсидий из областного бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, в результате остатки неиспользованных средств субсидии на конец отчетного периода в областной бюджет в установленные сроки Фондом не возвращены.

Проверкой установлены случаи несоблюдения условий софинансирования за счет субсидии из областного бюджета на мероприятия, в целях которого предоставлена субсидия из федерального бюджета в рамках заключенного Соглашения с Минэкономразвитие РФ.

В проверяемом периоде Фондом осуществлялось финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением субъектам МСП микрофинансовых займов, в том числе в рамках реализации ими инвестиционных проектов.

При этом, в результате неисполнения заемщиками обязательств, установленных условиями договоров займа, требования об уплате штрафа заемщикам Фондом не направлены и меры по взысканию штрафов не обеспечены, чем нарушены требования Правил предоставления микрозаймов и условий договоров займа.

В целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных должностных лиц Счетной палатой области направлены представления в адрес председателя Комитета по экономическому развитию и инвестиционной политике области и директора АНО «Фонд гарантий и развития предпринимательства Псковской области» (Микрокредитная компания). Выработано 22 предложения и рекомендации по устранению недостатков и нарушений финансовой дисциплины.

По результатам рассмотрения представлений руководителями объектов контроля приняты меры, направленные на устранение выявленных нарушений: проведена претензионная работа по взысканию штрафов к заемщикам, внесены изменения в Порядок предоставления субсидий из областного бюджета на государственную поддержку субъектов МСП, определяющие возможность использования некоммерческими организациями полностью или частично остатков субсидий, предоставляемых на цели, ранее установленные условиями предоставления таких субсидий.

За допущенные нарушения 1 должностное лицо Фонда привлечено к дисциплинарной ответственности.

Контрольное мероприятие «Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

Контрольное мероприятие проведено на 3-х объектах контроля:

- Комитет по туризму Псковской области;
- Муниципальное казенное учреждение г. Пскова «Стройтехнадзор»;
- Администрация Печорского муниципального округа.

В ходе контрольного мероприятия сформировано 3 акта проверки, проведены контрольные обследования и обмеры на 3-х вновь построенных канализационно-насосных станциях. Выявлено 20 нарушений, в том числе 4 финансовых нарушения (Стройтехнадзор, Администрация Печорского муниципального округа).

По результатам проведенного контрольного мероприятия установлены нарушения:

оплата не выполненных работ при строительстве канализационно-насосных станций и сетей канализации,

неэффективное расходование бюджетных средств, направленных на приобретение центробежных насосов, не введенных в эксплуатацию,

смонтированная на канализационно-насосных станциях система видеонаблюдения не функционирует, изображения на автоматизированные рабочие места, расположенные в МП «Печорские тепловые сети» и Администрации Печорского района, не выводятся,

оплата резерва на непредвиденные затраты без указания видов и объемов работ, потребность в выполнении которых возникла в процессе реконструкции,

завышение общей стоимости реконструкции объекта при расчете цены контракта в связи с ростом цен на строительные ресурсы,

оплата выполненных работ за границей реконструируемого объекта и не предусмотренных адресным перечнем объектов, установленным в соглашении на предоставление субсидии из областного бюджета,

неисполнение обязанности по строительному контролю за реконструкцией объекта, финансируемого за счет бюджетных средств.

Установлены факты ненадлежащего исполнения Комитетом по туризму Псковской области полномочий главного распорядителя бюджетных ассигнований в части обеспечения соблюдения получателями межбюджетных субсидий, имеющих целевое назначение, порядка, установленного при их предоставлении, и контроля за соблюдением целей и условий предоставления субсидии государственному автономному учреждению Псковской области «Туристский информационный центр», грантов индивидуальным предпринимателям на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры и развития инфраструктуры туризма.

По результатам контрольного мероприятия в адрес руководителей объектов контроля: председателя Комитета по туризму Псковской области, Главы Печорского муниципального округа и директора муниципального казенного учреждения г. Пскова «Стройтехнадзор» направлены представления.

Кроме того, в целях устранения выявленных нарушений, усиления контроля за расходованием бюджетных средств представление направлено Главе города Пскова. Выработано 52 предложения по возврату в доход бюджетов бюджетных средств, использованных неправомерно и не по целевому назначению, устранению выявленных недостатков и нарушений финансовой дисциплины, действующего законодательства.

Руководителями объектов контроля приняты меры, направленные на обеспечение законности и результативности расходования бюджетных средств: выполнены дополнительные работы в целях устранения нецелевого использования бюджетных средств; приняты меры по передаче имущества в казну города Пскова. Привлечены к дисциплинарной ответственности должностные лица объектов контроля.

Информация о нецелевом и неправомерном использовании бюджетных средств направлена в Следственное управление Следственного комитета по Псковской области.

Контрольное мероприятие *«Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»* проведено на 2 объектах контроля: Комитет по экономическому развитию и инвестиционной политике Псковской области и Фонд инвестиционного развития Псковской области за период 2022-2023 годы.

В рамках Государственной программы «Содействие экономическому развитию, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности», утвержденной Постановлением Администрации Псковской области 28.10.2013 года № 499, реализовывался Региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятии».

На реализацию мероприятий регионального проекта в 2022 году направлены средства федерального бюджета по заключенному соглашению с Минэкономразвития России в сумме 6503 тыс. рублей, в 2023 году средства областного бюджета в сумме 392,0 тыс. рублей.

В 2022 году за счет средств субсидии на базах ЗАО «ЗЭТО» создана учебно-производственная площадка «Фабрика процессов» и «Поток-образец» на базе ООО «Велторф». Результат предоставления субсидии, установленный в количестве реализации 2 проектов, достигнут.

В рамках реализации регионального проекта в 2023 году обучение на «Фабрике процессов» прошли 114 сотрудников ЗАО «ЗЭТО» (380% от плана). Показатель «Количество предприятий, на которых увеличилась производительность труда на 5 процентов по сравнению с годом, предшествующим году предоставления субсидии» при плановом значении – 1 единица выполнен. Рост производительности труда на ЗАО «ЗЭТО» в 2023 году по сравнению с предшествующим годом составил 40%.

Средства субсидии в 2022 - 2023 годах реализованы в полном объеме. Бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятии» на 2024 год не предусмотрены.

По результатам контрольного мероприятия сформированы 2 акта проверки, выявлено 2 нарушения.

Фондом инвестиционного развития Псковской области не обеспечено соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ в части включения в договора обязательных условий предоставления субсидий.

Стоимость имущества в договоре на принятие и хранение принадлежащего Фонду имущества для организации и оборудования учебно-производственной площадки «Фабрика процессов», заключенный с ЗАО «ЗЭТО» от 24.11.2022 года, не соответствует данным бухгалтерского учета.

В адрес руководителя объекта контроля направлено представление с предложениями и рекомендациями по устранению выявленных недостатков и нарушений действующего законодательства и рассмотрения вопроса об ответственности должностных лиц, допустивших выявленные проверкой нарушения.

Срок рассмотрения представления и информирования о принятых мерах не наступил.

3.4. Контроль соблюдения органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства при исполнении местного бюджета

Контрольное мероприятие «Проверка исполнения бюджета муниципального образования «Опочецкий район» за 2023 год и муниципального образования «Опочецкий муниципальный округ» за 1 полугодие 2024 года» проведено на 4-х объектах контроля.

По результатам контрольного мероприятия сформирован 1 акт проверки, проведено 31 контрольное обследование (контрольные замеры, визуальные осмотры и подсчеты оборудования), выявлено 124 нарушения, в том числе 65 финансовых нарушений.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании осуществляется с нарушениями требований Бюджетного кодекса РФ. Так, на момент проведения контрольного мероприятия не утверждены: правовой акт, устанавливающий срок, на который составляется и утверждается бюджет округа, и Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального округа на среднесрочный период.

Проверкой соблюдения требований при разработке и реализации муниципальных программ установлено, что порядок проведения оценки эффективности муниципальных программ и ее критерии Администрацией муниципального образования не установлены, оценка эффективности реализации муниципальных программ ответственными исполнителями в проверяемом периоде в установленном порядке не проводилась.

Не осуществляется должный контроль администраторами доходов бюджета муниципального образования за полнотой и своевременностью поступления неналоговых доходов в бюджет, в результате в бюджет Опочецкого муниципального округа в 2024 году недопустили доходы в виде части прибыли от использования имущества, переданного муниципальному предприятию в хозяйственное ведение.

Остаток не погашенного бюджетного кредита, предоставленного МУП «Теплоресурс», по состоянию на 01.07.2024 года составил 730 тыс. рублей, при этом срок возврата бюджетных кредитов заемщиком нарушен. Проценты кредитором по бюджетным кредитам в порядке, установленном договорами, не начислены и заемщиком не уплачены. Взыскание долга (процентов) в досудебном или судебном порядке кредитором с заемщика не осуществлялось, в результате в бюджет Опочецкого муниципального округа недопустило доходов в виде долга по процентам в сумме 160 тыс. рублей.

Проверкой использования бюджетных средств на укрепление пожарной безопасности в муниципальном образовании, а также мероприятий, направленных на развитие систем коммунальной инфраструктуры и благоустройства муниципального образования, установлены факты оплаты работ по завышенной стоимости. Кроме того, муниципалитетом в 2024 году не обеспечено соблюдение установленных Соглашением с Комитетом по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству области сроков завершения работ по благоустройству общественных и дворовых территорий многоквартирных домов в г. Опочка, что имеет риск недостижения установленных результатов использования субсидии из областного бюджета.

Выборочной проверкой расходования средств на осуществление дорожной деятельности установлено завышение объема работ на этапе формирования начальной (максимальной) цены контракта, что привело к неправомерной

оплате за фактически не выполненные работы и повлекло нецелевое использование бюджетных средств.

В ходе замеров (выборочно) фактически выполненных объемов работ установлено, что заказчиком необоснованно приняты и неправомерно оплачены подрядчику фактически невыполненные работы, что повлекло нецелевое использование бюджетных средств.

Кроме того, установлено неправомерное расходование бюджетных средств на оплату работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог (улиц, тротуаров), ремонту дворовых территорий в результате применения завышенных коэффициентов к стоимости выполненных работ по сравнению с коэффициентами, установленными по итогам проведенных электронных аукционов, что повлекло необоснованное увеличение расходов на оплату работ.

Выявлены нарушения законодательства о закупках в части несоблюдения заказчиком срока исполнения обязательств по оплате за выполненные работы по ремонту и содержанию автомобильных дорог, а также несоответствия условий заключенных муниципальных контрактов итогам проведенных закупочных процедур.

Аналогично в сфере жилищно-коммунального хозяйства установлено неправомерное использование средств местного бюджета в результате применения необоснованно завышенных коэффициентов к стоимости выполненных работ по благоустройству и озеленению территории муниципального образования по сравнению с коэффициентами, установленными по итогам проведенных электронных аукционов.

Проверкой соблюдения правил ведения бухгалтерского (бюджетного) учета, достоверности бюджетной отчетности главных распорядителей бюджета и консолидированной бюджетной отчетности муниципального образования «Опочецкий муниципальный округ» установлены грубые нарушения, повлекшие недостоверность бухгалтерского (бюджетного) учета и, как следствие, искажение бюджетной отчетности, недостоверность годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2023 год.

По результатам контрольного мероприятия в адрес руководителей объектов контроля: Главы Опочецкого муниципального округа и директора МБОУ «Центр образования Опочецкого района» направлено 2 представления, выработано 78 предложений по возврату в доход бюджетов бюджетных средств, использованных неправомерно и не по целевому назначению, устранению выявленных недостатков и нарушений финансовой дисциплины, действующего законодательства.

Срок информирования Счетной палаты по результатам рассмотрения руководителями объектов контроля представлений (на период формирования годового отчета) не наступил.

При этом, руководителями объектов контроля приняты меры, направленные на обеспечение законности и результативности расходования бюджетных средств: разработаны и утверждены нормативно-правовые акты, направленные на устранение выявленных нарушений, частично в размере 440 тыс. рублей (52% от суммы средств использованных не по целевому назначению) произведен возврат в бюджет средств, использованных не по целевому назначению, устранены нарушения ведения бухгалтерского учета.

По выявленным нарушениям в сфере осуществления закупок для муниципальных нужд Управлением Федеральной антимонопольной службы по Псковской области возбуждено дело об административном правонарушении.

В отношении Главы округа составлен протокол об административном правонарушении за нецелевое использование бюджетных средств.

3.5. Аудит в сфере закупок

В 2024 году Счетной палатой проведено 42 контрольных мероприятия, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок.

Общее количество объектов, на которых проводился аудит, составило 61, в том числе 12 - государственных заказчиков, 49 - муниципальных заказчиков.

Выявлено 107 фактов нарушений (32 – финансовых, 75 – процедурных) на общую сумму 29,98 млн. рублей, что составляет 23,2% от общей суммы выявленных нарушений в целом.

Заказчикам внесено 26 представлений для принятия мер по устранению и дальнейшему недопущению выявленных нарушений и недостатков.

По фактам нарушений законодательства о закупках в ходе 6 контрольных мероприятий в Комитет по региональному контролю и надзору Псковской области и Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области направлены обращения для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

В ходе проводимых контрольных мероприятий наиболее распространенными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок в суммовом выражении являются следующие нарушения:

- внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации - **82%**;

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пеней, штрафов) с недобросовестного

поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок - **10%**;

- несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (документацией о закупке), протоколам закупки, заявке участника закупки – **7,5%**;

- нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги – **0,3%**;

- приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия товаров, работ, услуг, либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – **0,2%**.

Наибольший объем нарушений установлен при проведении контрольных мероприятий:

*Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства»:

- внесение изменений в муниципальный контракт с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации, в результате допущено завышение цены контракта;

*Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию инфраструктурного проекта «Развитие жилищного строительства», включающего «Микрорайон жилищного строительства «Европа», «Микрорайон «Борисовичи»:

- не взысканы неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя);

*Проверка исполнения бюджета муниципального образования «Опочецкий муниципальный округ»:

- условия заключенного муниципального контракта не соответствуют условиям итога проведенного электронного аукциона, в результате в актах о приемке выполненных работ подрядчиком при отсутствии установленных

законом оснований завышена, а заказчиком неправомерно оплачена стоимость работ.

3.6. Внешний муниципальный финансовый контроль

Счетной палатой в рамках переданных полномочий проведены *проверки законного и эффективного использования бюджетных средств, выделенных бюджетам округов (районов) на реализацию региональных проектов*, за 2023 год в 11 муниципальных образованиях на 21 объекте контроля.

При проведении проверок составлено 10 актов осмотра по 8 объектам. По результатам проверок составлено 11 актов, выявлено 57 нарушений, в том числе финансовых нарушений на сумму 8167,69 тыс. рублей.

В муниципальных образованиях осуществлялась реализация мероприятий десяти региональных проектов: «Успех каждого ребенка», «Формирование комфортной городской среды», «Чистая вода», «Культурная среда», «Спорт – норма жизни», «Патриотическое воспитание граждан РФ (Псковская область)», «Современная школа», «Творческие люди», «Дорожная сеть», «Развитие туристической инфраструктуры».

Установлено, что из 37 показателей результативности, которые необходимо было достичь в ходе реализации региональных проектов к 31.12.2023 года, достигнуто 36. По причине несоблюдения подрядчиками сроков выполнения работ по муниципальным контрактам не достигнуты установленные Псковскому району в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода» показатели технической готовности объекта строительства - модульной станции очистки питьевой воды в д. Родина Псковского района (работы по строительству находятся на завершающем этапе).

В ходе проведения проверок установлены нарушения:

- порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов (МБТ) местным бюджетам, утвержденного постановлением Правительства Псковской области от 22.09.2023 года №380, в части отсутствия утвержденных муниципальными правовыми актами перечней мероприятий, в целях финансового обеспечения которых предоставляются иные МБТ;
- отсутствие контроля учредителя за деятельностью подведомственных учреждений;
- нарушение порядка отнесения имущества бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества;
- не отражение в бухгалтерском учете сведений об объектах основных средств, созданных в результате проведения работ по благоустройству общественных территорий, а также при осуществлении капитального ремонта;

порядка формирования в бухгалтерском учете сведений о недвижимом имуществе;

- несвоевременное внесение изменений в муниципальные программы;
- нарушение требований действующего законодательства при осуществлении муниципальных закупок.

В целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных должностных лиц направлены 27 представлений и 1 предписание Счетной палаты в адрес руководителей объектов контроля. Выработано 90 предложений по устранению недостатков и нарушений финансовой дисциплины, действующего законодательства в сфере муниципальных закупок, по восстановлению средств в бюджет, привлечению к ответственности должностных лиц объектов контроля, допустивших нарушения.

По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты устранено финансовых нарушений на общую сумму 8162 тыс. рублей.

Утверждены перечни мероприятий по обеспечению деятельности советников директоров учреждений образования муниципальными правовыми актами; имущество бюджетного учреждения принято к учету в качестве особо ценного движимого имущества; подрядчику направлено требование об уплате пеней за нарушение сроков исполнения контракта; приняты меры по учету основных средств, созданных при проведении работ по благоустройству общественных территорий и при проведении капитального ремонта.

Возвращено в доход областного бюджета средств в сумме 721 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению, приняты меры по обеспечению контроля за деятельностью подведомственных учреждений.

За нарушение действующего законодательства при осуществлении муниципальных закупок к дисциплинарной ответственности привлечены 2 должностных лица. Информация о выявленных нарушениях законодательства о закупках направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области.

В отношении 1 должностного лица возбуждено дело об административном правонарушении, по итогам рассмотрения которого должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения.

Проведены *проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений* на 3 объектах: МБОУ «Псковская средняя общеобразовательная школа», ГКУ социального обслуживания «Центр социального обслуживания Невельского района»; МБУК «Новоржевский районный культурно-спортивный комплекс» за период 2023 год – текущий период 2024 года».

По результатам проверок составлено 3 акта, выявлено 25 нарушений, в том числе финансовых нарушений на сумму 1345 тыс. рублей.

Установлены нарушения:

- не соблюдение установленных порядков формирования муниципального задания, а также условий соглашений, заключенных учредителем с подведомственными учреждениями, на предоставление субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания при увеличении в текущем году размера субсидии учреждению на его выполнение;

- нарушение установленных требований по ведению бухгалтерского учета;

- не соблюдение установленных порядков выплат стимулирующего характера работникам Учреждения;

- нарушение требований действующего законодательства при муниципальных закупках.

В целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных должностных лиц Счетной палатой в адрес руководителей объектов контроля и учредителей направлено 6 представлений. Выработано 29 предложений по устранению недостатков и нарушений, привлечению к ответственности должностных лиц объектов контроля, допустивших нарушения.

По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты приняты к учету в качестве особо ценного движимого имущества основные средства учреждения; учетная политика приведена в соответствие с действующим законодательством и опубликована на официальном сайте в сети «Интернет»; приняты меры к недопущению установленных проверкой нарушений в дальнейшем.

Привлечены к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей 4 должностных лица.

Проведена *проверка правильности бюджетного учета имущества казны в Администрации Новоржевского муниципального округа* за 9 месяцев 2024 года. По результатам проверки составлен 1 акт, выявлено 11 нарушений.

Установлены нарушения:

- несоблюдение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества;

- несоблюдение требований ведения бюджетного (бухгалтерского) учета (аналитический учет в разрезе объектов имущества казны на счетах бухгалтерского учета не ведется; имущество принято к учету при отсутствии первичных документов, подтверждающих право муниципальной собственности; данные регистров бухгалтерского учета об объектах имущества казны не сопоставимы с данными реестра имущества; имущество казны,

переданное сторонним организациям по договорам аренды и договорам безвозмездного пользования, на соответствующих забалансовых счетах не отражено; должностное лицо, ответственное за ведение бухгалтерского учета имущества казны, не определено; актуализация учетной политики не проведена).

В целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных должностных лиц направлено 1 представление Счетной палаты в адрес руководителя объекта контроля. Выработано 4 предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По результатам рассмотрения представления Счетной палаты приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков: внесены дополнения и изменения в Порядок ведения реестра муниципального имущества и в учетную политику Администрации округа.

Привлечено к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей 1 должностное лицо.

Проведена **проверка правильности ведения бюджетного учета аренды земли в Администрации Новоржевского муниципального округа** за период январь – апрель 2024 года .

По результатам проверки составлен 1 акт, выявлено 6 нарушений, в том числе финансовых нарушений на сумму 652,5 тыс. рублей.

Установлены нарушения в части несоблюдения требований организации ведения бюджетного (бухгалтерского) учета: должностное лицо, ответственное за ведение бухгалтерского учета произведенных активов не определено; при формировании в учете сведений по расчетам с плательщиками доходов не отражается полная и достоверная информация о состоянии расчетов по аренде земельных участков и о доходах будущих периодов, а также о дебиторской (кредиторской) задолженности по расчетам на отчетную дату.

В целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных должностных лиц направлено 1 представление Счетной палаты в адрес руководителя объекта контроля. Выработано 4 предложения по устранению недостатков и нарушений финансовой дисциплины, привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.

По результатам рассмотрения представления Счетной палаты устранено финансовых нарушений на общую сумму 652,5 тыс. рублей (организован аналитический учет по договорам аренды земельных участков с указанием начисленных сумм арендной платы; приведены в соответствие показатели на взаимосвязанных счетах бухгалтерского учета).

Привлечены к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей 2 должностных лица.

Проведена *проверка расходования субсидий на обеспечение водных перевозок (на приобретение самоходной баржи) в рамках реализации Государственной программы Псковской области «Развитие транспортной системы»* в Администрации Печорского муниципального округа за период 2021 — 2022 годов, при проведении проверки составлен 1 акт осмотра объекта. По результатам проверки составлен 1 акт, нарушений не установлено.

Проверки исполнения решения о бюджете муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов проведены в 3-х муниципальных образованиях (городское поселения «Усвяты», Писковичская волость Псковского района, Завеличенская волость Псковского района) за 2023 год.

Проверки проведены на 5 объектах контроля. По результатам проверок составлено 3 акта, выявлено 26 нарушений, в том числе финансовых нарушений на сумму 24,5 тыс. рублей.

Установлены нарушения:

- расходование средств на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности осуществлялось при отсутствии нормативно-правового акта, определяющего порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности;

- несоблюдение требования (порядка) государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества (за исключением земельных участков) (в установленном порядке не проведена регистрация права муниципальной собственности: объектов дорожно-уличной сети - дорог местного значения протяженностью 149,761 км);

- нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества (имущество, включено в реестр муниципального имущества без указания стоимости объектов);

- нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- нарушение условий исполнения контрактов (договоров),

- нарушение осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

В целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных должностных лиц направлены 3 представления

Счетной палаты в адрес руководителей объектов контроля. Выработано 15 предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков: утвержден порядок осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности; установлен порядок по обеспечению принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций; утвержден план осуществления внутреннего финансового контроля; учетная политика приведена в соответствие с действующим законодательством.

Привлечены к дисциплинарной ответственности 2 должностных лица за нарушения установленных требований при ведении бухгалтерского учета.

По результатам проведенной проверки возбуждено два дела об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которых в 2024 году к административной ответственности привлечены 2 должностных лица за грубое нарушение требований к ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, в том числе к составлению бюджетной отчетности.

Информация о выявленных нарушениях законодательства при осуществлении муниципальных закупок направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области. В отношении 1 должностного лица возбуждено дело об административном правонарушении, по итогам рассмотрения которого должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа.

На основании соглашения о взаимодействии, по обращениям прокуратуры Псковской области проведены **внеплановые контрольные мероприятия**:

- проверка расходования бюджетных средств, предусмотренных на обновление материально-технической базы, в МБОУ «Печорская гимназия» за 2023 год.

По результатам проверки составлен 1 акт, выявлено 1 финансовое нарушение на сумму 76,2 тыс. рублей.

Установлены нарушения в части необоснованного включения в цену контрактов отдельных видов затрат.

В целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных должностных лиц Счетной палатой в адрес руководителя объекта контроля направлено 1 представление. Выработано 4 предложения по устранению недостатков и выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения представления Счетной палаты устранено финансовое нарушение на сумму 76,2 тыс. рублей (осуществлен возврат в

бюджет МО «Печорский муниципальный округ» средств субсидии на иные цели);

- проверка целевого расходования средств бюджета Порховского района, предусмотренных на профилактику правонарушений несовершеннолетних и обеспечение деятельности районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, за 2023 год на 2 объектах.

По результатам проверки составлен 1 акт, нарушений не установлено;

- проверка целевого расходования бюджетных средств, направленных на выполнение работ по разработке проектной документации строительства пешеходного моста через протоку между озерами Городечное и Усвятское» за 2024 год на 2 объектах.

По результатам проверки составлен 1 акт, нарушений не установлено;

- проверка расходования средств бюджета сельского поселения «Подберезинская волость» Локнянского района, предусмотренных на приобретение пиломатериалов за 2019 – 2023 годы на 1 объекте.

По результатам проверки составлен 1 акт, нарушений не установлено;

- совместная проверка с прокуратурой Псковской области по исполнению требований законодательства о противодействии коррупции в деятельности Администрации Локнянского муниципального округа.

Счетной палатой проверен вопрос *законности начислений и выплаты денежного содержания Главе Локнянского района в 2023 году при выходе в отставку* на 1 объекте. По результатам проверки составлена справка, установлено 1 нарушение (финансовое) на сумму 183,5 тыс. рублей;

- совместная проверка целевого использования бюджетных средств Администрацией Невельского района (муниципального округа) по обращению гр. Самородова В.В. за период 2022 год – 9 месяцев 2024 года на 1 объекте. По результатам проверки составлена справка, нарушений не установлено.

3.7. Контроль реализации национальных (региональных) проектов

Вопросы, связанные с ходом реализации национальных и региональных проектов, исследовались Счетной палатой в ходе:

- предварительного контроля – при проведении экспертизы проектов областного (местного) бюджетов на очередной трехлетний бюджетный период и

ежеквартальном мониторинге реализации проектных мероприятий в течение года;

- последующего контроля – при проведении контрольных мероприятий и в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении областного (местного) бюджетов.

В отчетном периоде Счетной палатой в рамках проводимых контрольных мероприятий исследовались вопросы исполнения реализации отдельных мероприятий региональных проектов:

- Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства;
- Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса;
- Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»;
- Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях;
- Инфраструктурный проект «Развитие жилищного строительства»;
- Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства».

В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения, связанные с управлением и распоряжением государственным (муниципальным) имуществом, не отражением в бухгалтерском учете сведений об объектах основных средств, созданных в результате проведения работ; осуществлением бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности при отсутствии утвержденного решения об их подготовке и реализации; недостижением результатов и показателей региональных проектов.

При проведении контрольных мероприятий особое внимание обращается на проблемы (риски), влияющие на ход реализации национальных и региональных проектов, к которым можно отнести:

закупки у единственного участника, что может повлечь завышение цен на выполнение контрактов в связи с отсутствием конкуренции; заключение контрактов на большой объем работ при относительно коротком периоде времени; не соблюдение сроков заключения соглашений и контрактов; завышение объема работ на этапе формирования начальной (максимальной) цены контрактов; не достижение целевых показателей.

IV. Экспертно-аналитическая деятельность

Предметами экспертно-аналитического мероприятия являются оценка и (или) анализ организации и осуществления бюджетного процесса Псковской области/муниципального образования, порядка формирования, управления и распоряжения средствами бюджетов бюджетной системы РФ, иными объектами государственной (муниципальной) собственности, а также нормативное

правовое регулирование в сфере экономики и финансов, в том числе влияющее на формирование и исполнение бюджетов бюджетной системы РФ.

Проведение экспертно-аналитических мероприятий происходит на всех этапах бюджетного процесса – предварительном, текущем (оперативном) и последующем. На этапах предварительного и оперативного контроля экспертно-аналитическая деятельность, главным образом, нацелена на установление потенциальных рисков, которые могут привести к неэффективному и (или) нецелевому использованию бюджетных средств, нарушению требований законодательства, способных причинить ущерб, риски недостижения запланированных результатов, а также установленных сроков, процедур и порядков.

Всего в 2024 году проведено 81 экспертно-аналитическое мероприятие, в том числе:

- подготовлены 6 заключений и доведена информация до Псковского областного Собрания депутатов и Правительства Псковской области о результатах исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2024 года;

- подготовлены 4 заключения и доведена информация до Псковского областного Собрания депутатов и Правительства Псковской области о результатах мониторинга реализации национальных (региональных) проектов за 2023 год, первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2024 года;

- подготовлено 1 заключение и доведена информация до Псковского областного Собрания депутатов и Правительства Псковской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в части налоговых расходов субъектов РФ»;

- подготовлены 70 заключений и доведена информация до Собраний депутатов и Глав муниципальных образований о результатах исполнения местных бюджетов за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2024 года.

В течение 2024 года проведено 374 экспертизы проектов законов, нормативных правовых актов и иных документов, в том числе:

1. Проведена экспертиза проектов Законов Псковской области об областном бюджете, бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования и отчетов об их исполнении (11 заключений),

2. Иных законов Псковской области (35 заключений),

3. Постановлений ПОСД (5 заключений),

4. Изменений в Стратегию социально-экономического развития Псковской области до 2035 года (1 заключение),

5. Государственных программ Псковской области (22 заключения),

6. Проведена экспертиза проектов решений Собраний депутатов муниципальных образований о бюджетах муниципальных образований (166 заключений).

Основными нарушениями, допущенными при формировании проектов местных бюджетов, являются: несоблюдение правил применения бюджетной классификации РФ; несоответствие (либо отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства; нарушения порядка и сроков, установленных местными администрациями для утверждения муниципальных программ, срок начала реализации которых предусматривается с очередного финансового года.

В целом результаты предварительного контроля формирования местных бюджетов свидетельствуют о тенденции к улучшению организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях области;

5.3. Об утверждении отчетов об исполнении местных бюджетов за 2023 год (57 заключений).

5.4. Постановлений Администраций муниципальных образований о внесении изменений в муниципальные программы (77 заключений).

Динамика экспертно-аналитических мероприятий, проведенных экспертиз проектов законов и нормативных правовых актов

Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий	2023	2024
Количество проведенных экспертиз проектов законов, нормативных правовых актов и иных документов	78	81
Количество проведенных экспертиз проектов законов, нормативных правовых актов и иных документов	266	374

Следует отметить, что количество проведенных экспертиз проектов нормативных правовых актов в 2024 году к уровню 2023 года увеличилось на 40% в связи с передачей в 2024 году полномочий по осуществлению муниципального финансового контроля от вновь созданных муниципальных округов.

Кроме того, по результатам внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов за 2023 год подготовлены заключения:

- по областному бюджету - 1 заключение и 4 заключения по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (ГАБС),

- бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области - 1 заключение.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС установлено, что по составу, содержанию и срокам представления годовая бюджетная отчетность соответствует требованиям, утвержденным Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

При этом, в ходе проверки установлены факты, способные негативно влиять на достоверность бюджетной отчетности (Комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству области, Комитет по транспорту и дорожному хозяйству области, Комитет по здравоохранению области), а также другие нарушения.

Выявленные нарушения в бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств негативно повлияли на достоверность отчетности об исполнении областного бюджета за 2023 год, в том числе:

- не сформированы и не отражены вложения в объекты капитального строительства: здания отдыха медицинского и немедицинского персонала и памятная стела в честь воинов – жителей Псковской области;

- нарушен порядок муниципальным районом отражения в бюджетном учете операций по зачету авансовых платежей в счет выполненных работ, что повлекло занижение дебиторской задолженности по расчетам с муниципальным образованием и завышение фактических расходов по безвозмездным перечислениям.

При проверке установлены факты нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- в нарушение пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, части 3 статьи 3 Закона Псковской области от 03.11.2011 года № 1107-ОЗ «О дорожном фонде Псковской области» увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2023 году на сумму неиспользованных бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2022 год не произведено;

- в нарушение пункта 2 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ и пунктов 2, 3 Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Псковской области, утвержденного

постановлением Администрации Псковской области от 08.02.2017 года №52, в отдельных случаях не приняты решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме распоряжения Правительства Псковской области;

- в нарушение статьи 78.2. Бюджетного кодекса РФ и Постановления Администрации Псковской области от 08.02.2017 № 50 «О порядке принятия решений о предоставлении субсидий из областного бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Псковской области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Псковской области» решение о предоставлении субсидий из областного бюджета на осуществление капитальных вложений в форме распоряжения Правительства Псковской области не принималось (Комитет по здравоохранению области);

- в нарушение статьи 79.1, пункта 4 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ Комитетом по образованию области субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях при осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства в рамках регионального проекта «Современная школа» перечислены местным бюджетам при отсутствии утвержденного Правительством Псковской области порядка предоставления субсидии;

- в нарушение пункта 4.1 статьи 139 Бюджетного кодекса РФ Комитетом по транспорту и дорожному хозяйству области не соблюден срок (не позднее 30 дней после дня вступления в силу изменений в закон о бюджете) заключения соглашений с муниципальными образованиями на предоставление субсидии местным бюджетам из областного бюджета;

- в нарушение подпункта 8 пункта 1 статьи 158, пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ Комитетом по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству области не принят порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет.

V. Организационные вопросы деятельности Счетной палаты

Постановлением Псковского областного Собрания депутатов от 22.02.2012 №86 (с изменениями) «О штатной численности Счетной палаты Псковской области» установлена штатная численность Счетной палаты по состоянию на 01.12.2024 года в количестве 31 единицы, включая председателя Счетной палаты, заместителя председателя Счетной палаты, 4 аудиторов и 25 государственных гражданских служащих области.

Все работники, замещающие государственные должности и должности государственной гражданской службы, имеют высшее профессиональное образование, соответствующее специфике выполняемой деятельности.

В 2024 году 2 сотрудника прошли повышение квалификации.

Председатель, заместитель председателя, аудиторы, инспекторы и специалисты Счетной палаты в течение года проходили онлайн – обучение по программам, размещенным на образовательной платформе Счетной палаты Российской Федерации education.portalkso.ru; участвовали в 35 семинарах, организованных Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов РФ.

Специалисты Счетной палаты на постоянной основе используют информационные ресурсы:

- Единый портал бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет». Подсистема управления национальными проектами (budget.gov.ru);
- Единая информационная система в сфере закупок. Подсистемы «Мониторинг закупок», «Риск-мониторинг» (zakupki.gov.ru);
- Портал Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (portalkso.ru).

В своей деятельности Счетная палата использует программные решения:

- Автоматизация контрольно-ревизионной деятельности органов государственного (муниципального) финансового контроля (Финансовый контроль – СМАРТ);
- Автоматизация определения сметной стоимости строительства и учета выполненных работ (программа «ГРАНД – Смета»).

Сотрудники Счетной палаты являются участниками межведомственных комиссий и групп.

Председатель Счетной палаты включена в состав Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Псковской области при Губернаторе Псковской области, куда входят представители исполнительных органов области, руководители федеральных контрольных ведомств по Псковской области, правоохранительных органов.

Заместитель председателя Счетной палаты включена в состав межведомственной рабочей группы по вопросам надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции, созданной при прокуратуре Псковской области.

Аудитор Счетной палаты включена в состав межведомственной рабочей группы по реализации национальных и региональных проектов, которая является совещательным органом, созданным для осуществления мониторинга, сбора и анализа информации о правонарушениях, в том числе коррупционного

характера, выявляемых в ходе реализации национальных и региональных проектов на территории Псковской области.

Кроме того, сотрудники Счетной палаты включены в состав Контрольно-ревизионной службы при Избирательной комиссии Псковской области, Ревизионной комиссии АО «ОЭЗ ППТ «Моглино».

В отчетном периоде в Счетную палату поступило 8 обращений граждан, которые рассмотрены в установленном законодательством порядке.

В целях обеспечения гласности и доступности информации о деятельности Счетной палаты на официальном сайте палаты и Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации регулярно размещалась информация о контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности.

В отчетном году размещено 180 информационных материалов о функционировании органа внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

Во исполнение Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в социальной сети «ВКонтакте» в сети Интернет создана официальная страница Счетной палаты.

В Псковской области под руководством Счетной палаты создан и функционирует Совет контрольно-счетных органов муниципальных образований (Совет КСО). Положение о Совете контрольно-счетных органов Псковской области утверждено 17 октября 2013 года на учредительном собрании контрольно-счетных органов.

В связи с передачей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от муниципальных образований области Счетной палате и ликвидацией контрольно-счетных органов муниципальных образований Совет КСО на конец 2024 года объединяет 12 контрольно-счетных органов районов и городских округов и Счетную палату области. Следует отметить, что Контрольно-счетное управление Новосокольнического района, созданное в 2016 году, до настоящего времени к деятельности не приступило.

На постоянной основе осуществлялось взаимодействие со всеми контрольно-счетными органами районов и городских округов.

В течение года Счетной палатой осуществлялись консультации специалистов КСО муниципальных образований области по актуальным вопросам внешнего финансового контроля, применения бюджетного законодательства, административного производства, аудита закупок.

Президиумом Совета КСО в начале года проведен анализ деятельности МКСО области. Обобщенные результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлены в Счетную палату Российской Федерации.

В течение года руководители МКСО приняли участие в обучающих мероприятиях (видеоконференциях, вебинарах, круглых столов, семинаров), проводимых Счетной палатой РФ и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов РФ.

Актуальные информационные материалы, касающиеся деятельности КСО, размещались на сайтах Счетной палаты Псковской области и Портале КСО Счетной палаты Российской Федерации.

В отчетном периоде Счетная палата Псковской области продолжила совместную работу со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов РФ. Взаимодействие реализуется в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, а также на основе двухстороннего соглашения, заключенного Счетной палатой РФ со Счетной палатой Псковской области.

Руководители и сотрудники Счетной палаты принимали участие в совместной работе по реализации плана Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, планов работы комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ и плана работы Отделения СКСО по Северо-Западному федеральному округу на 2024 год.

В отчетном периоде председатель Счетной палаты, аудиторы принимали участие в заседаниях Совета КСО при СП РФ, заседаниях Совета КСО по Северо-Западному федеральному округу, семинарах-совещаниях, работе круглых столов.

Председатель Счетной палаты
Псковской области



М.Н. Хохлова

**Основные показатели деятельности
Счетной палаты Псковской области
за 2024 год**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	193
1.1.	контрольных мероприятий	112
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов)	81
2	Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	374
3	Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	249
3.1.	объектов контрольных мероприятий	153
3.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	96
4	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	1
4.1.	со Счетной палатой Российской Федерации	1
4.2.	с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	0
4.3.	с контрольно-счетными органами муниципальных образований	0
5	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (млн. руб./количество), из них:	129,05531
5.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	569
		35,29350
		239
5.2.	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	59,51400
		142
5.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	0,98140
		23
5.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	29,97797
		107
5.5.	нарушения в сфере деятельности государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием Российской Федерации в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности	0,00000
		0
5.6.	иные нарушения	0,00000
		24
5.7.	нецелевое использование бюджетных средств	3,28844
		34
6	Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств (млн. руб.)	0,00000
		0
7	Устранено выявленных нарушений (млн. руб.), в том числе:"	92,86560
7.1.	обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (млн. руб.)	4,98936
8	Внесено представлений всего, в том числе:	80
8.1.	количество выполненных представлений	78
9	Направлено предписаний всего, в том числе:	3
9.1.	количество предписаний, выполненных в установленные сроки	3
9.2.	количество предписаний, сроки выполнения которых не наступили	0
9.3.	количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью	0
10	Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	0
11	Взыскано сумм в бесспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения) (млн. руб.)	0,00000
12	Направлено информационных писем в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и объекты контроля	127
13	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы	15

14	Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных контрольно-счетным органом	X
14.1.	принято решений о возбуждении уголовного дела	0
14.2.	принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела	1
14.3.	принято решений о прекращении уголовного дела	0
14.4.	возбуждено дел об административных правонарушениях, по которым назначено административное наказание	1
14.5.	иные меры прокурорского реагирования	1
15	Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками контрольно-счетного органа	9
16	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками контрольно-счетного органа, по которым судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания	9
17	Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям контрольно-счетного органа, направленным в уполномоченные органы	5
18	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях (количество должностных лиц/количество юридических лиц)	3/0
19	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	29
20	Штатная численность сотрудников (шт. ед.) на конец отчетного периода, в том числе замещающих:	31
20.1.	государственную должность	6
20.2.	должность государственной гражданской службы	25
20.3.	иные	0
21	Фактическая численность сотрудников (чел.) на конец отчетного периода, в том числе замещающих:	29
21.1.	государственную должность	6
21.2.	должность государственной гражданской службы	23
21.3.	иные	0
22	Структура профессионального образования сотрудников (ед.):	X
22.1.	экономическое	26
22.2.	юридическое	1
22.3.	управление	0
22.4.	иное	2
23	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году (млн. руб.)	48,998

**Сведения
о принятых мерах по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты Псковской области
правоохранительными и иными органами**

№ п/п	Контрольное мероприятие	Куда направлено	Дата и номер письма	Принятые меры
1	Проверка исполнения бюджета муниципального образования «Красногородский район» за период деятельности 2022 год, январь-июнь 2023 года	УФАС по Псковской области	12.01.2024 MX-01-18/39	материал проверки отправлен по подведомственности в УФК по Псковской области, которым возбуждено дело об административном правонарушении по части 9 статьи 7.32 КоАП РФ (несоставление документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), по результатам рассмотрения которого должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения
		Следственное управление по Псковской области СК РФ	10.01.2024 MX-01-24/2	в возбуждении уголовного дела отказано в связи с отсутствием события преступления
		Прокуратура Псковской области	18.01.2024 MX-01-24/49	в адрес Главы муниципального образования внесено представление, возбуждено дело об административном правонарушении по части 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ (нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов), по результатам рассмотрения которого должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа 10 тыс. рублей
		УФСБ по Псковской области	24.01.2024 MX-01-18/63	информация направлена по запросу
2	Выездная проверка расходования средств бюджета на приобретение пиломатериалов в Администрации Локнянского муниципального округа	Бежанецкое МСО СУ СК России по Псковской области	07.03.2024 НК-01-18/180	информация направлена в рамках совместного мероприятия
3	Проверка законного и эффективного использования средств, выделенных бюджету муниципального образования «Псковский район» на реализацию региональных проектов в 2023 году	УФАС по Псковской области	04.03.2024 НК-01-18/172	В отношении должностного лица возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 7.29 КоАП РФ (принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе), по итогам рассмотрения которого должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения.
			05.07.2024 MX-01-18/843	В отношении должностного лица возбуждено дело по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ (нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг), по итогам рассмотрения прекращено в связи с отсутствием в действиях должностного лица состава административного правонарушения.
		Комитет по контролю и надзору Псковской области	15.08.2024 НК-01-18/926	в возбуждении дела об административном правонарушении отказано в связи с отсутствием в действиях должностных лиц события административного правонарушения
4	Выездная проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию национального проекта "Туризм и индустрия гостеприимства"	Следственное управление по Псковской области СК РФ	25.03.2024 MX-03-04/238	информация о рассмотрении не поступала

5	Проверка использования бюджетных средств, выделенных бюджету муниципального образования «Увятский район» на реализацию региональных проектов» в Администрации Увятского района за 2023 год	УФАС по Псковской области	20.02.2024 MX-01-18/135	в возбуждении дела об административном правонарушении отказано в связи с отсутствием состава административного правонарушения
6	Камеральная проверка законности начислений и выплаты денежного содержания главы муниципального образования "Локнянский район"	Прокуратура Локнянского района	07.06.2024 MX-01-24/772	информация направлена в рамках совместного мероприятия
7	Камеральная проверка эффективности деятельности регионального оператора по обращению с ТКО	Прокуратура Псковской области	15.08.2024 НК-01-24/930	информация направлена в рамках совместного мероприятия
8	Выездная проверка расходования бюджетных средств на обновление материально-технической базы МБОУ "Печорская Гимназия"	Прокуратура Печорского района	19.08.2024 НК-03-07/943	информация направлена по запросу
9	Проверка исполнения решения Собрания депутатов муниципального образования «Писковичская волость» от 27.12.2022 года № 79 «О бюджете муниципального образования «Писковичская волость» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2023 год в Администрации сельского поселения «Писковичская волость»	УФАС по Псковской области	14.08.2024 MX-01-18/921	В отношении должностного лица возбуждено дело об административном правонарушении по статье 7.32.5 КоАП РФ (нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг)), по итогам рассмотрения которого должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа 30 тыс. рублей
10	Проверка исполнения бюджета муниципального образования «Опочецкий район» за 2023 год и бюджета муниципального образования «Опочецкий муниципальный округ» за 1 полугодие 2024 года» в Администрации Опочецкого муниципального округа	УФАС по Псковской области	11.12.2024 MX-01-18/1284	В отношении должностного лица возбуждено дело по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ (нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг)), по итогам рассмотрения прекращено в связи с отсутствием в действиях должностного лица состава административного правонарушения.

Итого	15
Прокуратура	4
УФАС	6
УФСБ по Псковской области	1
СУ СК РФ по ПО	3
Комитет по региональному контролю и надзору	1

Сведения о результатах контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации в 2024 году, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок
(в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»)

Счетная палата Псковской области

1. Общие сведения о результатах проведенных мероприятий

1	Общее количество контрольных мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок	42
	<i>в том числе:</i>	
1.1	контрольных мероприятий	42
1.2	экспертно-аналитических мероприятий	0
2	Общее количество объектов, на которых проводился аудит в сфере закупок	61
	<i>в том числе:</i>	
2.1	заказчиков субъектов РФ	12
2.2	муниципальных заказчиков	49
3	Общее количество и сумма нарушений законодательства о контрактной системе, выявленных при аудите в сфере закупок	107
	<i>в том числе:</i>	
3.1	финансовых нарушений	32
3.2	нефинансовых нарушений	75
3.3	сумма финансовых нарушений (тыс.руб)	29977,971
4	Общее количество представлений, направленных по результатам контрольных мероприятий по итогам аудита в сфере закупок	26
5	Общее количество предписаний, направленных по результатам контрольных мероприятий по итогам аудита в сфере закупок	0
6	Общее количество обращений, направленных в правоохранительные органы по результатам контрольных мероприятий по итогам аудита в сфере закупок	0
7	Общее количество обращений, направленных в контрольные органы в сфере закупок (ФАС России, Федеральное казначейство) по результатам контрольных мероприятий по итогам аудита в сфере закупок	6
8	Общее количество административных дел, возбужденных по результатам рассмотрения обращений КСО субъекта Российской Федерации	5

9	Общее количество уголовных дел, возбужденных по результатам рассмотрения обращений КСО субъекта Российской Федерации	0
10	Наиболее характерные (типичные) нарушения, выявляемые КСО субъекта Российской Федерации по итогам проведения аудита в сфере закупок в соответствии с Классификатором нарушений, выявленных в ходе внешнего государственного аудита (контроля)	4.41 - 82 % 4.47 - 10 % 4.31 - 7,5 % 4.22 - 0,3 % 4.45 - 0,2 %